

עמוד 1 מתוך 4

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול מס' 99 מיום 2 בדצמבר 2021

משתתפות: גב' הילה שושני – יו"ר הועדה
עו"ד חן לאביאן כהן – נציגת יועמ"ש
גב' עדינה אטינגר – סגנית בכירה לחשבת המשרד
גב' אילנה יאשייב – מרכזת הועדה

הנושא:

התקשרות במיזם משותף – "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל (ע"ר 580548196)

בפני הועדה הונחה פנייתה של גב' מוריה ברוט, בבקשה להתקשרות במיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל ע"ר (580548196) לבנייה וטיפול מנהיגות ומנהיגים בזרוע העבודה.

התכנית מהווה חלק ממהלך כולל של "עתודות לישראל" - רצף של תכניות עתודה ניהוליות ומקצועיות במגזר משרתי הציבור. בהמשך להחלטת הממשלה 1653 מ-10 ליוני 2016 בנושא בניית עתודות לישראל - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל. החלטת ממשלה האמורה, מאמצת את עיקרי דוח הצוות שעסק בנושא עתודות ההון האנושי במדינה. בין ההמלצות המופיעות בדוח שצורף להחלטת הממשלה, מופיעה גם המלצה על הקמת תכנית עתודה למערכות המשפיעות על שוק העבודה.

בהמשך להחלטה זו ומתוך התפיסה הכוללת בנושא עתודות, בשנים האחרונות, ניכרת עליה בהקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, החל מתכניות מכינה לשירות המדינה, עבור בתכניות צוערים לשלטון המרכזי והמקומי, וכלה בתכניות זיהוי והכשרת עתודות ניהול בדרגי ביניים ודרגים בכירים במערכות החינוך, הבריאות והמרחב המקומי כפי שמפורט בהמשך.

עמותת "מעוז" (580548196) רשומה מיום ה-04 לאוקטובר 2011, בעלת ניהול תקין תקף וניסיון רב שנים בפיתוח, הכשרה ורישות מנהיגים מחוללי שינוי במרחב הציבורי.

מעוז מפתחת מענה לאתגרים הבערים הניצבים בפני מדינת ישראל בתחום חברתי-כלכלי, באמצעות בניית רשת של מנהיגים מקצועיים המונעים מתחושת שליחות ואחריות. מנהיגים אלו, המגיעים מהמגזרים החברתי, הממשלתי והפרטי, ומייצגים קהילות שונות בחברה, פועלים יחד ומובילים יוזמות ושינויים חברתיים-כלכליים משמעותיים. רשת מנהיגים זו מובילה שינוי בתרבות המנהיגות בישראל כך שתהייה מבוססת על עשייה ממלכתית למען "הטוב המשותף".

מעוז הכשירה עד כה כ-780 בוגרים ומובילה מיזמים משותפים עם המדינה ובכלל זה מיזמים משותפים ליישום החלטת הממשלה 'עתודות לישראל':

- א. עם משרד הבריאות – תכנית 'ענבר' לעתודה ניהולית ברפואה.
- ב. עם משרד החינוך – תכנית 'עתודות לדרג הביניים במשרד החינוך'.
- ג. עם משרד הפנים – תכנית 'עתודות ניהול לדרגי ביניים ובכירים בשלטון המקומי'.



עמוד 2 מתוך 4

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול מס' 99 מיום 2 בדצמבר 2021

תיאור המיזם:

המיזם יכלול תהליך איתור ומיון לבחירת העמיתים ולאחריו הכשרה. ההכשרה תכלול היכרות מעמיקה עם עולם העבודה בישראל על כל גווניו וחלקיו השונים, האתגרים המגוונים, הובלת תהליכים ואנשים, חשיבה ביקורתית, מנהיגות והובלת שינוי לצד רכישת כלים מקצועיים וטכנולוגיים. אורכה של תכנית ההכשרה הינה כשנה. העמית יזכה למימון של תכנית הכשרה מקיפה הכוללת נסיעה לימודית לחו"ל שבסופה יוענקו תעודות סיום. בנוסף להכשרה המקצועית, תלווה התכנית ע"י צוות מנחים מקצועי ייעודי. בתום התכנית יצטרפו הבוגרים לרשת בוגרים איכותית אשר תמשיך להעניק להם כלים, ידע וליווי אישי ומקצועי בדרכם בעולם העבודה.

מטרות התכנית:

1. **למידה ויישום** של שפה וכלים של ממלכתיות וקהילתיות, מנהיגות והובלת שינוי בממשק עם אתגרי הליבה של עולם העבודה.
2. **יצירת אמון** בין מקבלי החלטות וגורמי מפתח נוספים הנמצאים במוקדי ההשפעה של המערכות השונות בשדה העבודה וחיזוק תחושת המסוגלות שבכוחם להשפיע על המציאות.
3. **פיתוח אישי ומקצועי** של עמיתי התכנית לשם שיפור יכולות הלמידה, הניהול והמנהיגות שלהם.
4. **בניית רשת לעמיתים** שתסייע בידם לקדם פעולות ומהלכים משמעותיים בעולם העבודה לחיזוק החוסן החברתי והכלכלי של מדינת ישראל. במסגרת המיזם חברי רשת יוכלו לקבל סיוע בהובלת מהלכים שצפויים לחולל שינוי בתחום התעסוקה. סיוע זה יכול שיכלול ליווי גורם מטעם העמותה, סיוע באיסוף מידע, חיבור לגורמים רלוונטיים נוספים ועוד.

קהל היעד:

התכנית מיועדת למנהלים בשרות המדינה, בשלטון המקומי, במגזר השלישי ובמגזר העסקי, המבקשים לפעול יחד בשדה התעסוקה לטובת האזרח.

בקשה זו מוגשת בהתאם לאמור לעיל ובכפוף להוראת התכס 7.6.3.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה (30)3":

1. **המחויבות לביצוע הפעילות –**

שוק העבודה הינו שוק דינאמי אשר עובר תהליכים משמעותיים המושפעים ממגמות טכנולוגיות, דמוגרפיות ותרבותיות. מגמות אלה, מצריכות את הרחבת השיח בנושאי התעסוקה תוך יצירת שיתופי פעולה ושפה משותפת של בין המגזרים התעסוקתיים השונים (גופים עסקיים, איגודי עובדים ומעסיקים, גופי מגזר שלישי וגופים ציבוריים). מחובתה של המדינה להוביל את השיח בנושא לטובת חיזוק שוק העבודה מתוך ראייה רחבה וחוצת מגזרים של האתגרים המשמעותיים של שוק העבודה. בשנת 2020-21 השינויים היו קיצוניים ביותר עקב אתגרי הקורונה אשר השפיעו באופן עמוק על שוק העבודה בישראל, בדגש על האבטלה הגבוהה. לכן הצורך ביצירת שיתופי פעולה רב מגזריים והובלת תהליכים לחיזוק שוק העבודה בישראל קריטיים אף יותר בתקופה הנוכחית. התכנית הינה יישום של החלטת הממשלה (מס' 1653), כאמור לעיל, המתווה את הצורך, החשיבות וההנחיות להקמת תכניות עתודה ניהולית בכלל ותכנית העוסקת במערכות המשפיעות על שוק העבודה בפרט.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות –** הפעילות מנוהלת באמצעות צוות משותף של זרוע העבודה וארגון מעוז. לצד ישיבות שבועיות שוטפות לשם עדכון וניהול המיזם, מתקיימות ישיבות תקופתיות בהם נבחרים



עמוד 3 מתוך 4

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול מס' 99 מיום 2 בדצמבר 2021

יעדים אסטרטגיים לפעילות התכנית, כגון ליווי תיקים של חברי רשת תעסוקה, בחינת פעילות רוחבית ברשת והשלכותיה, ועוד.

3. **תקציב** – עלות להפעלת המחזור הנוכחי והמשך פעילות המיזם (לרבות הפעילות ברשת) תעמוד על 7,236,784 ₪. כאשר 1,961,478 ₪ תמומן על ידי המדינה ו- 5,275,306 ימומן ע"י עמותת "מעוז" ממקורות עצמיים שלהם ולא ממקורות של המדינה. מצ"ב נספח תקציבי והצהרת מקורות כנדרש.

4. **אופן ביצוע התשלום** – בהסכם שיחתם מול עמותת מעוז יוגדרו אבני הדרך לתשלום בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל, המסגרת התקציבית שתוגדר בהסכם ההפעלה וכללי המיזם המשותף.

5. **דברים נוספים** –

- עמותת מעוז הינה עמותה בעלת ניסיון רב בתכניות אלו ומהווה מומחית להכשרת עתודות.
- בליבת פעילות העמותה עומדת בניית העתודות למנהיגי העתיד של המגזר הציבורי מתוך הבנה כי רק מנהיגים מחוללי שינוי, בעלי תרבות של שיתופי פעולה, ראייה ממלכתית וחשיבה לטווח הארוך יובילו את מדינת ישראל להתמודד עם אתגרי הליבה הניצבים לפתחה של המדינה.
- ההתקשרות תהיה להפעלת מחזור אחד שיחל בשנת 2022 ויסתיים בשנת 2023.
- תקציב – סך העלות המשרדית למיזם: 1,961,478 ₪, כאשר המקורות הם תקנה 36400150. יצוין כי התשלומים למיזם ישולמו רק בשנים 2022-2023.
- תקופת הקורונה העצימה את הצורך בקידום יוזמות בתחום התעסוקה ועל כן חשוב לתמוך ביוזמות אלה. כחלק מההתקשרות עם מעוז, אנו מלווים ומקדמים יוזמות רבות בתחומי התעסוקה, דוגמאות למספר יוזמות שקודמו בשנתיים האחרונות: קידום יוזמת הבית ספר הדיגיטאלי לקרירה, סיוע בגיבוש מנהלת מעסיקים, קידום מהלכים של גמישות בשעות העבודה, פעילות להכנסת גיוניירים מהמגזר הערבי לחברות עסקיות, ועוד.

חוות דעת משפטית

לאחר בחינת הוראת התכ"ם 7.3.6.5 ו-7.3.6.2. עולה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – במסגרת החלטה 1653 מיום 10.7.16 "עתודות לישראל" – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל בקשה הממשלה לקדם, בין היתר, מערך של שיפור והכשרה של תכניות עבודה המכשירות דרגי ביניים ועד תכניות מנהיגות מערכתיות לסגל בכיר. המשרד מבקש לקדם תוכנית עבודה, במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל, שתעסוק במערכות המשפיעות על שוק העבודה. בתוך כך, התכנית תסייע לפיתוח הון אנושי בהתאמה בין צרכי המשק השונים ובמציאות של שוק עבודה משתנה באופן התומך בהעלאת פרויקט העבודה. מדובר אם כן, באינטרס ממשלתי לקידום התכנית.

בשנת 2020 ועקב אתגרי הקורונה אשר השפיעו באופן עמוק על שוק העבודה בישראל והגדילו את אחוז האבטלה למעל 10%, הצורך ביצירת שיתופי פעולה רב מגזריים והובלת תהליכים לחיזוק שוק העבודה בישראל הינו קריטי אף יותר.

2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – כאמור לעיל, היוזמה לקידום ושיפור הכשרתם של משרתי הציבור בישראל הינה של הממשלה. בתוך כך, המשרד מבקש לשפר את מצבו של שוק העבודה בישראל. המשרד מבקש להתקשר עם עמותת מעוז אשר ביצעה תכניות הכשרה נוספות במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל היות ולה יש את המומחיות ביצירת תכנית הכשרה/ מנהיגות וגם יכולת לקיים

עמוד 4 מתוך 4

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול מס' 99 מיום 2 בדצמבר 2021

ולתחזק רשת של אנשים המהווים גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (בוגרי התכנית הזו וכן בוגרי תכניות עבר במעוז שרלוונטיים לשוק העבודה).

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – תכנית ההכשרה הנוכחית נבנתה ע"י המשרד בשיתוף עם עמותת מעוז. כמו כן, בראש התוכנית יעמוד הממונה על זרוע עבודה או ממלא מקומו וכן מנהלת אגף בכיר אסטרטגיה ומדיניות בזרוע העבודה תשמש כמרכזת הועדה. למשרד שמורה הזכות לבחור את 50% מהנציגים בוועד המנהל.

4. **שיקולים נוספים** - המשרד מבקש לקדם באמצעות המיזם **רשת** של גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (לרשת מגיעים מסיימי התכנית שרכשו כלי מנהיגות והובלת שינוי במסגרת התכנית, לצד היכרות עם האתגרים המרכזיים של שוק העבודה). מאחר ששוק העבודה מושפע מאוד גם מגורמים שאינם עובדי המשרד יש ערך רב ביצירת רשת רחבה הכוללת גורמי מפתח גם מהמגזר העסקי, החברתי, וגם הציבורי. מטרת הרשת היא לעודד את חבריה ליזום מהלכים המקדמים שינויים בשוק העבודה (שרלוונטיים לעיסוק השוטף שלהם) ויוכלו לקדם את הערכות המדינה בכללה לשינויים המתרחשים תדיר בשוק העבודה לרבות העלאת פרויקט העבודה, קידום תעסוקה איכותית לכלל האוכלוסיות במשק ועוד.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש.

החלטת הועדה

הועדה מאשרת פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשרות במסגרת מיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם **מעוז-סיל (ע"ר 580548196)** בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. לאחר בחינת הוראת התכ"ס 7.3.6.5 ו-7.3.6.2 וכי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה וזאת מהנימוקים שפורטו לעיל. בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3ב, ובכפוף להשגות שיתקבלו, תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות חובת המכרזים זאת, בכפוף לנספח הצהרת מקורות של השותף למיזם. בהתאם לתקנה 3(30)ב) לתקנות חובת המכרזים, יובהר כי התקשרויות עם צדדים נוספים הנובעות מהתקשרות זו ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

עלות תקציבית

עלות כולל של המיזם ₪7,236,784
₪1,961,478 חלקו של המשרד בכפוף לתקציב
₪5,275,306 חלקו של שותף למיזם.

תקופה

שנה.

תקנה תקציבית

36400150